

DESAFIOS E OPORTUNIDADES DO NOVO CÓDIGO FLORESTAL BRASILEIRO - ESTUDO DE CASO EM DOUTOR ULYSSES/PR

CARLA MARIA CAMARGO CORRÊA^{1*}, REGINA CÉLIA ZANELATTO²; CAIO JOSÉ DOS SANTOS³

¹Dr. Pesquisador NIMAD / UFPR, Curitiba / PR, camargocorrea@ufpr.br

²Mestre, Gestor Ambiental SUINFRA/DGA, Curitiba / PR, reginaz@ufpr.br

³Secretário Municipal de Meio Ambiente, Doutor Ulysses / PR, caio.jsantos@hotmail.com

Apresentado no Congresso Técnico Científico da Engenharia e da Agronomia – CONTECC'2016
29 de agosto a 2 de setembro de 2016 – Foz do Iguaçu, Brasil

RESUMO: O Novo Código Florestal é um instrumento jurídico de proteção, regulação e controle ambiental, que permitirá ao gestor ambiental (estadual ou federal), identificar cenários do setor florestal, potencialidades e limitações através do Cadastro Ambiental Rural (CAR) e o gerenciamento justo e eficaz dos passivos ambientais com os Programas de Ajuste Ambiental (PRA). Este estudo de foi realizado na comunidade rural do Caraguatá em Ulysses Doctor / PR. O objetivo foi atuar como multiplicador na divulgação e implementação do CAR, promover a qualificação de técnicos e secretários municipais de SiCAR e reuniões de sensibilização e apresentação do CAR aos gestores municipais e agricultores. Na execução do projeto foram registradas 82 áreas, atualmente a cidade tem cerca de 90% do total das áreas do município registradas no SiCAR, de acordo com o IAP. Desafios identificados durante a execução do projeto no município: infra-estrutura deficiente, problemas fundiários, escassez de recursos humanos e financeiros, a crença de que os agricultores são capazes de efetivar o registro no sistema; em nível estadual: falta de técnicos para a gestão do CAR, questões burocráticas que dificultam a formalização de parcerias, atrasos na definição da estratégia para a implementação do CAR no estado; e no nível federal: momento político e econômico atual geram dúvidas e especulações, polarização política ligada às questões ideológicas, extensão territorial x prazo subestimação.

PALAVRAS-CHAVE: Desenvolvimento econômico e ambiental, regularização fundiária e ambiental, gerenciamento florestal.

DISCRIMINATION OF PLUVIOMETRIC SCENARIOS USING GAMMA INCOMPLETE DISTRIBUTION AND KOLMOGOROV-SMIRNOV TEST

ABSTRACT: The new forest code is a legal instrument for the protection, regulation and environmental control, which will allow the environmental Manager (state or federal), identify scenarios of the forestry sector, potential and limitations through the Rural Environmental Registry (CAR) and the fair and efficient management of environmental liabilities with the Environmental Adjustment Programs (PRA). This study was carried out in the rural community of Caraguatá in Ulysses Doctor/PR. The objective was to act as multiplier in the dissemination and implementation of the CAR, promote the qualification of technicians and municipal secretaries of SiCAR and awareness meetings and presentation of the CAR to municipal managers and farmers. In project execution 82 areas were recorded, currently the city has about 90% of total municipality areas recorded in SiCAR, according to the IAP. Challenges identified during the execution of the project in the municipality: poor infrastructure, land problems, lack of human and financial resources, the belief that farmers are able to carry out the registration in the system; at the state level: lack of technicians for the management of CAR, bureaucratic issues that hinder the formalization of partnerships, delays in defining the strategy for the implementation of the CAR in the state; and at the federal level: current political and economic moment generate doubts and speculation, political polarization linked to ideological issues, territorial extension x deadline underestimation.

KEYWORDS: economic and environmental development, environmental and land regularization, land management.

INTRODUÇÃO

O Cadastro Ambiental Rural – CAR é um registro eletrônico, obrigatório para todos os imóveis rurais, que tem por finalidade integrar as informações ambientais referentes à situação das Áreas de Preservação Permanente - APP, das áreas de Reserva Legal - RL, das florestas e dos remanescentes de vegetação nativa, das áreas de uso restrito e das áreas consolidadas das propriedades e posses rurais do país. Criado pela Lei 12.651/2012 no âmbito do Sistema Nacional de Informação sobre Meio Ambiente - SINIMA, o CAR se constitui em base de dados estratégica para o controle, monitoramento e combate ao desmatamento das florestas e demais formas de vegetação nativa do Brasil, bem como para planejamento ambiental e econômico dos imóveis rurais (SiCAR, 2016).

A propriedade cadastrada no CAR, conta com as seguintes vantagens: potencial instrumento para planejamento ambiental e econômico do imóvel rural; acesso ao Programa de Regularização Ambiental (PRA); comercialização de Cotas de Reserva Ambiental (CRA) e acesso ao crédito e seguro agrícola com vantagens diferenciadas e dedução das Áreas de Preservação Permanente, de Reserva Legal e de uso restrito base de cálculo do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural-ITR, gerando créditos tributários.

A proposta de cadastramento ambiental das propriedades rurais no SiCAR é para ser efetuado pelo próprio produtor rural, entretanto as limitações e dificuldades são relativamente altas, considerando que poucos tem acesso a internet, habilidades com sistemas de informação, documentação, entre outros problemas. Visando facilitar o cadastramento, os órgãos gestores do CAR em nível estadual buscaram parcerias para promover a qualificação de técnicos municipais, de forma a atribuir ao município o compromisso de cadastramento dos imóveis rurais até 4 módulos fiscais.

Nesse contexto a UFPR, através do Núcleo Interdisciplinar de Meio Ambiente desenvolveu um projeto piloto de extensão universitária junto ao Município de Doutor Ulysses, que na época detinha o menor IDH da região Sul do Brasil, com sérias limitações sociais, econômicas e ambientais, cujo perfil populacional é predominantemente rural, cerca de 80% da população segundo dados disponibilizados pelo Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social - IPARDES (IPARDES, 2016).

MATERIAIS E MÉTODOS

O município de Doutor Ulysses se insere na Região Metropolitana de Curitiba - RMC e na Microrregião de Cerro Azul, faz divisa com os municípios de Cerro Azul, Castro, Piraí do Sul, Jaguariaíva e Sengés e apresenta as seguintes características: localização geográfica: 24° 34' 04" S e 49° 25' 12" O, fuso: UTC 3; altitude: 796 m; População total de 5.808 habitantes: 83,6 % rural e 16,4 % urbana (IPARDES, 2016); a extensão territorial do município é de 781.447 km²; o Índice de Desenvolvimento Humano – IDH abaixo da média paranaense, e a população é predominantemente rural cujas principais atividades são: agricultura familiar, produção de citrus, de madeira para o fabrico de papel/papelão, resina e mobiliário, avicultura, suinocultura e bovinocultura em menor escala; a unidade fitogeográfica compreende Floresta Ombrófila Mista (Floresta com Araucária, Mata dos Pinhais) Montana (ITCG, 2009) e o clima é quente e temperado com pluviosidade significativa ao longo do ano (1355 mm pluviosidade média anual). Clima Cfa, segundo a Köppen e Geiger. Temperatura média 18,3 °C, sendo que o mês de janeiro é o mais quente do ano, com temperatura média de 22,3° C e em junho as menores temperaturas 13,4° C. O mês de agosto é o mais seco com aproximadamente 61 mm e o mês de janeiro a é o que apresenta maior precipitação, em média 186 mm (CLIMATE-DATA.ORG,2016).

O projeto contemplou as seguintes ações: reuniões de conscientização de gestores municipais (Prefeito, Secretários municipais de Meio Ambiente, Agricultura e Planejamento), qualificação dos secretários municipais e técnicos residentes no município interessados no cadastramento rural no SiCAR, através de um curso de capacitação de 40 horas, com conteúdo teórico e pratico. Após a qualificação dos técnicos foi eleita a comunidade Caraguatá, para a implementação do projeto piloto, por ser uma comunidade rural representativa no município, na comunidade foram efetuadas reuniões com os produtores para conscientização sobre o CAR e agendamento para o cadastramento na secretaria de meio ambiente do município.

Nas figuras 1 e 2 estão expostas as localizações do município em relação ao estado e a da comunidade Caraguatá, onde foi implantado o projeto piloto de cadastramento do CAR, em propriedades rurais com até 4 módulos fiscais. No município um módulo fiscal representa 30 ha,

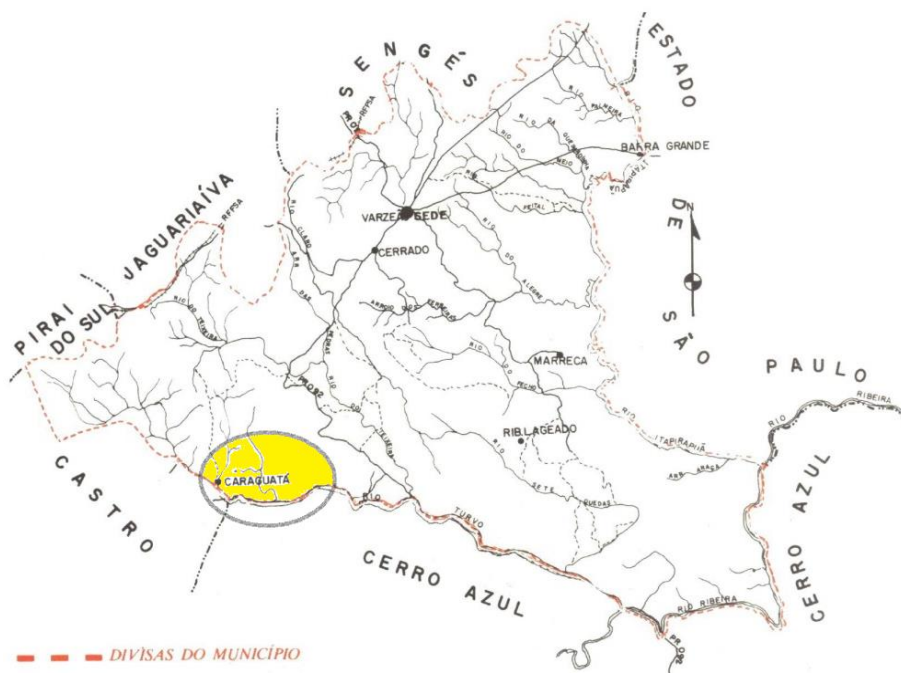
portanto propriedades até 120 ha teriam acesso ao cadastramento rural através da secretaria de meio ambiente do município, após a implementação do projeto piloto.

Figura 1. Localização do Município de Doutor Ulysses no Estado do Paraná.



Fonte: Camargo Corrêa, C. M (2015).

Figura 2. Divisas do Município de Doutor Ulysses e localização da Comunidade Caraguatá

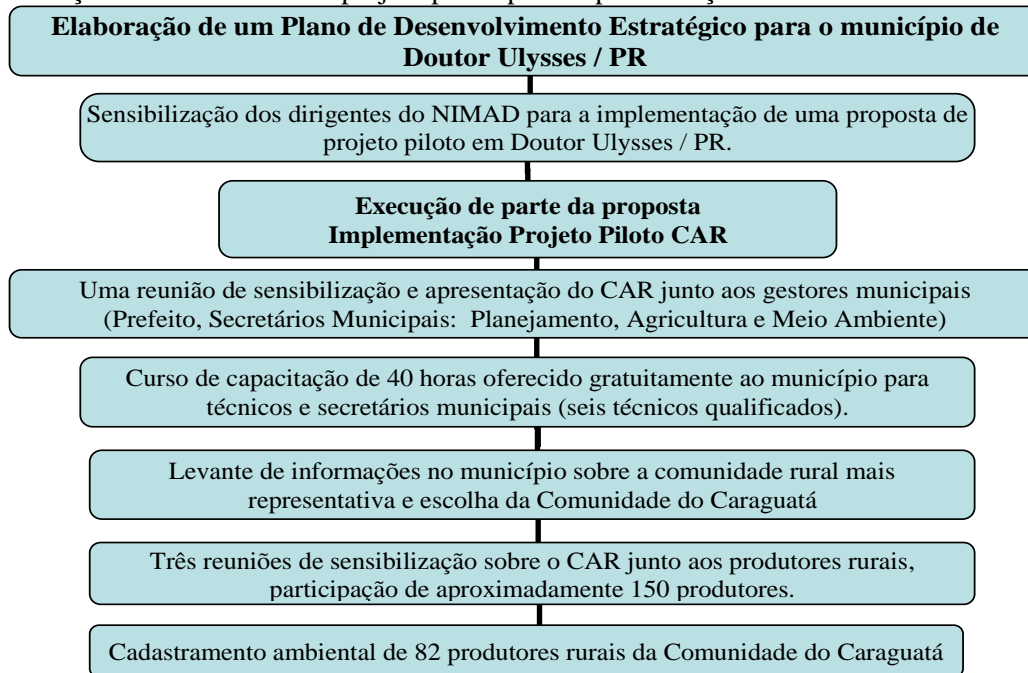


Fonte: Cerro Azul Vale da Ribeira (2016), adaptado por Camargo Corrêa, C. M (2015)

RESULTADOS E DISCUSSÃO

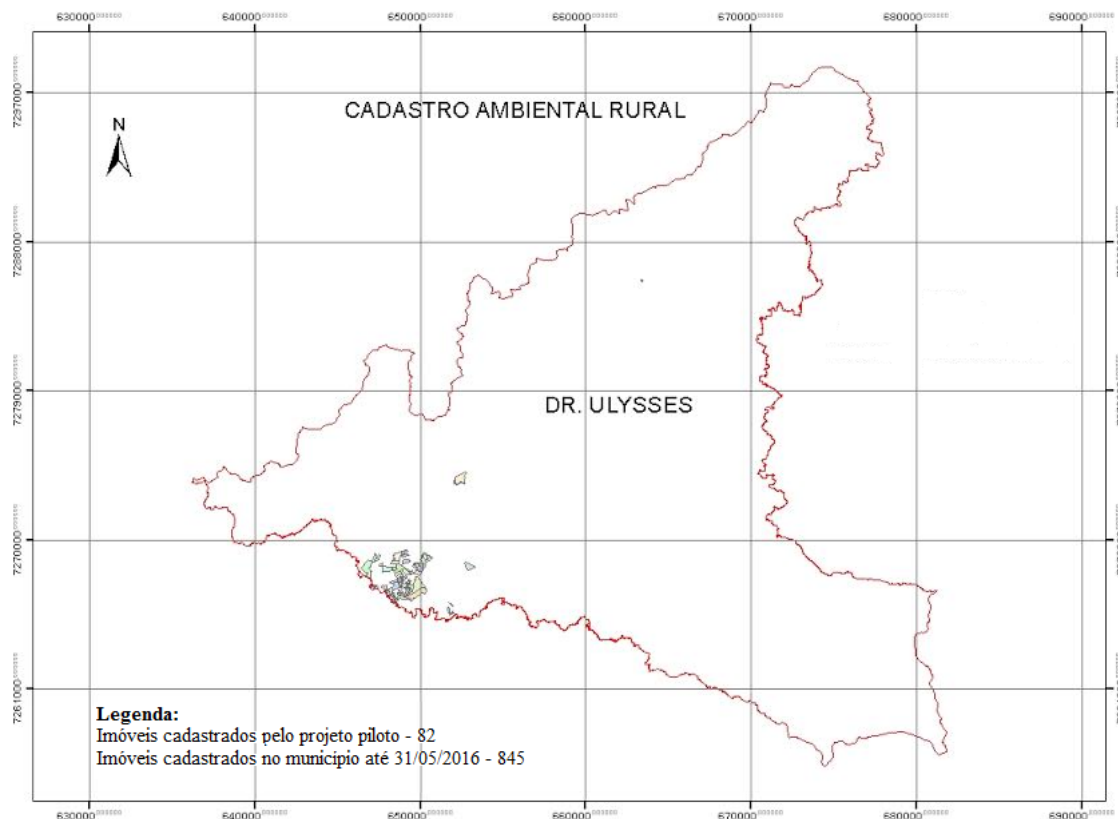
As ações executadas durante a implementação do projeto piloto CAR, no município de Doutor Ulysses estão descritas na figura 3.

Figura 3. Ações desenvolvidas no projeto piloto para implementação do CAR



O projeto piloto executado no município de Doutor Ulysses /PR, representou aproximadamente 10 % dos imóveis passíveis de cadastro no SiCAR, conforme observado na figura 4.

Figura 4. Imóveis cadastrados no SiCAR no município de Doutor Ulysses/PR.



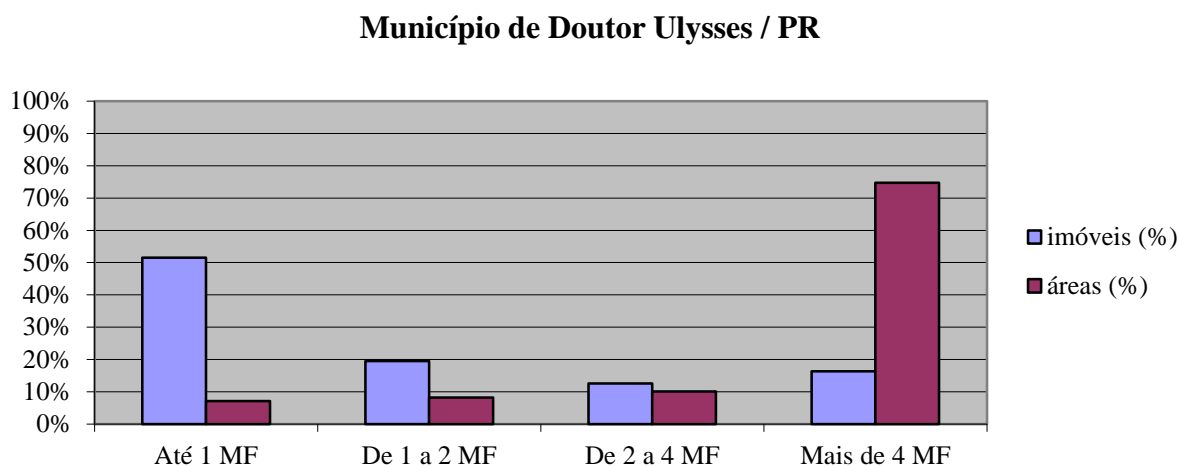
Os municípios do Vale da Ribeira, localizados no estado do Paraná apresentam Módulo Fiscal – MF de 30 ha, o que confere ao município uma distribuição fundiária onde o maior número de imóveis estão no intervalo entre 1 e 4 MF, caracterizado por diversas áreas subdivididas entre parentes e sem a documentação oficial e em contraponto, poucos imóveis com mais de 4MF abrangendo grandes áreas pertencentes a indústrias madeireiras e produtores de citrus. A distribuição fundiária por módulos fiscais no município de Doutor Ulysses está representada na tabela 1 e na figura 5.

Tabela 1. Imóveis rurais por estratos de módulos fiscais e por categoria de “propriedade” em Doutor Ulysses/PR.

CLASSE	IMÓVEIS	ÁREA (HA)
Até 1 MF	52%	7%
De 1 a 2 MF	19%	8%
De 2 a 4 MF	13%	10%
Mais de 4 MF	16%	75%

Fonte: Sistema Nacional de Cadastro Rural - Instituto Nacional de colonização e Reforma Agrária (SNCR – INCRA, 2012); Diretoria de Restauração e Monitoramento da Biodiversidade - Instituto Ambiental do Paraná (DRMB – IAP, 2013), adaptado por Camargo Corrêa *et al* (2015).

Figura 5. Relação entre número de imóveis rurais x áreas passíveis de cadastro em porcentagem



Fonte: SCNR – INCRA, (2012); DRMB – IAP (2013), adaptado por Camargo Corrêa, C. M. (2015).

O percentual de áreas e imóveis cadastrados no SiCAR, por região, até 31/05/2016 estão expostos na tabela 2.

Tabela 2. Áreas cadastradas no sistema SiCAR até 31 de maio de 2015.

Região	Área passível de cadastro em hectares*	Áreas cadastradas em hectares	Imóveis cadastrados	% de áreas Cadastradas
Norte	93.717.515	114.974.783	570.366	Acima de 100%
Nordeste	76.074.156	47.984.171	654.662	63,08 %
Centro-Oeste	129.889.570	570.109.532	320.918	84,33 %
Sudeste	56.374.996	54.075.341	890.530	95,92 %
Sul	41.780.627	33.037.020	1.046.033	79,07 %
TOTAL	397.836.864	359.604.160	3.482.509	90,39 %

Fonte: Boletim Informativo disponibilizado pelo SFB (SFB, 2016)

OBS: * Área estimada com base no Censo Agropecuário 2006 (IBGE) e nas atualizações do Distrito Federal e dos estados Amapá, Amazonas, Espírito Santo, Pará e Mato Grosso

CONCLUSÃO

O projeto piloto foi eficiente no que se propôs a executar, cadastrou cerca de 10 % dos imóveis passivos de cadastro no município e qualificou técnicos para que concluíssem o trabalho no município e atualmente conta com cerca de 90% de seus imóveis cadastrados, de acordo com o IAP.

Os desafios identificados durante a execução do projeto no município foram de infra-estrutura deficiente, problemas fundiários, escassez de recursos humanos e financeiros, a crença de que os agricultores são capazes de efetivar o registro no sistema.

Os entraves em nível estadual se referem a falta de técnicos para a gestão do CAR, questões burocráticas que dificultam a formalização de parcerias, atrasos na definição da estratégia para a implementação do CAR no estado;

E no nível federal as principais dificuldades estão relacionadas ao momento político e econômico atual que geram dúvidas e especulações, polarização política ligada às questões ideológicas nas instituições, prazos incompatíveis em relação à extensão territorial.

AGRADECIMENTO

Ao Instituto de Terras, Cartografia e Geociências - ITCG por disponibilizar mapas das propriedades em fase de regularização.

REFERÊNCIAS

- BIOMAS, 2016. Ministério do Meio Ambiente / Biomas. Disponível em: <http://www.mma.gov.br/biomas>. Acessado em: 17/05/2016.
- Camargo Correa, C. M. Relatório final apresentado a Prefeitura Municipal de Doutor Ulysses / Pr. NIMAD / UFPR. Curitiba/PR. 2015. 38 p.
- Camargo, C. M. S.; Schechi, R. G.; Silva, A. R. Biomas brasileiros e sua importância na conservação dos recursos naturais. In: UNICAP. (Org.). 6 Encontro Internacional das Águas. Recife / PE: UNICAP, 2011, v. 1, Digital.
- CLIMATE-DATE.ORG, 2016. Disponível em: <http://pt.climate-data.org/location/313396/> Acessado em: 06/04/2016
- Cerro Azul Vale da Ribeira, 2016. Mapa do Município de Doutor Ulysses / Pr. Disponível em: <http://www.cerroazul.tur.br/images/MapaDrUlysses.jpg> Acessado em 07/01/2016
- IAP,2016 Panorama Acumulado CAR, por municípios. Disponível em: <http://www.iap.pr.gov.br/arquivos/File/Car/Municipiosacumuladodez2015.pdf> Acessado em 10/01/2016.
- IBGE, 2004. Comunicação social. Mapas de Biomas e de Vegetação. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br/home/presidencia/noticias/21052004biomashtml.shtm> Acessado em: 20/01/2016
- IBGE, 2011. Mapas atualizados em 2011. Disponível em: ftp://ftp.ibge.gov.br/Cartas_e_Mapas/Mapas_Murais/. Acessado em: 20/01/2016
- IPARDES, 2016. Caderno Estatístico do Município de Doutor Ulysses. 2016. Disponível em: <http://www.ipardes.gov.br/cadernos/MontaCadPdf1.php?Municipio=83590&btOk=ok>
- ITCG, 2009. Disponível em: http://www.itcg.pr.gov.br/arquivos/File/Produtos_DGEO/Mapas_ITCG/PDF/Mapa_Fitogeografico_A3.pdf
- SiCAR, 2016. Sistema Nacional de Cadastro Ambiental Rural – SiCAR. Disponível em: <http://www.car.gov.br> . Acessado em: 17/05/2016.
- SFB, 2015. Boletim Informativo CAR. Disponível em: www.florestal.gov.br/cadastro-ambiental-rural/numeros-do-cadastro-ambiental-rural Acessado em 26/01/2015.